

САВЈЕТ ЗА ДРЖАВНУ ПОМОЋ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

663

На основу члана 12. став (3) тачка ц) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренуто на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне помоћи садржане у програму "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине", Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 34. сједници, одржаној 21.07.2015. године, донио сљедеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да државна помоћ садржана у Захтјеву Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне помоћи корисницима: јавним институцијама које управљају заштићеним природним подручјима на територији Федерације БиХ, у износу од 350.000,00 КМ, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 22. 12. 2014. године, под бројем УП/1 06-26-1-16/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број 06-14-1-18/14 од 18.12.2014. године, за одобрење државне помоћи садржане у програму "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине".

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине,
- Закон о заштити околиша ("Службене новине Федерације БиХ", број 33/03),
- Упутство о критеријумима/условима и поткритеријумима додјеле средстава корисницима "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, Федерално министарство околиша и туризма (у даљем тексту: Упутство),
- Одлуку Владе Федерације Босне и Херцеговине о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле "Акциони план Стратегије околиша" утврђеног Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 50/14) (у даљем тексту: Одлука Владе ФБиХ).

Савјет је по службеној дужности са службене веб-странице Федералног министарства околиша и туризма www.fmoit.gov.ba прибавио Јавни позив за одабир корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, програм "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним

подручјима у Федерацији БиХ", број 04-23-280-1/14-IV од 02.07.2014. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом, број 06-14-1-18/14 од 18.12.2014. године, дало консултативно мишљење на пријаву програма државне помоћи Федералног министарства околиша и туризма за додјелу директне бесповратне помоћи - гранта која се додјељује корисницима: јавним институцијама које управљају заштићеним природним подручјима на територији Федерације Босне и Херцеговине, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Након увида у поднесени захтјев и прилоге, Савјет је актом, број УП/1 06-26-1-16-2/14 од 10.03.2015. године, затражио допуну од Федералног министарства околиша и туризма. Федерално министарство околиша и туризма доставило је Савјету 13.05.2015. допуну списка, акт број 08/2-14-838/14 од 05.05.2015. године. У прилогу наведеног акта Савјету су достављени сљедећи акти:

- Одлука о избору корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину за програм "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине", број 04-23-1014-IV-4/14-4 од 27.11.2014. године,
- Образац за пријаву пројекта под називом: "Опремање биоспелеолошког музеја босанскохерцеговачког крша" на Јавни позив Федералног министарства околиша и туризма за 2014. годину за одабир корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, Програм 4. "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине",
- Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма и Јавног предузећа "Вјетреница - Попово поље" д.о.о. Равно (у даљем тексту: ЈП "Вјетреница - Попово поље"), број 04-23-1014-IV/14-7-2 од 28.11.2014. године,
- Образац буџета пројекта под називом "Опремање биоспелеолошког музеја босанскохерцеговачког крша" за 2014. годину за ЈП "Вјетреница - Попово поље" д.о.о. Равно,
- Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма и Јавног предузећа "Парк природе Блудиње" д.о.о. Посушје, број 04-23-1014-IV/14-3-2 од 28.11.2014. године,
- Образац за пријаву пројекта под називом: "Завршетак изградње објекта ЈП "Парк природе Блудиње" д.о.о. - управна зграда, на Јавни позив Федералног министарства околиша и туризма за 2014. годину за одабир корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, Програм 4. "Суфинансирање подршке

- бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине",
- Захтјев Јавног предузећа "Шумско привредно друштво Зеничко-добојског кантона" д.о.о. Завидовићи за дојелу средстава у оквиру програма "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, број 28/14 од 04.08.2014. године,
 - Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма и ЈП "Шумско привредно друштво ЗЕ-ДО кантона" д.о.о. Завидовићи, број 04-23-1014-IV/14-4-2 од 28.11.2014. године,
 - Образац за пријаву пројекта под називом: "Побољшање функционисања заштићеног подручја Споменик природе Тајан" на Јавни позив Федералног министарства околиша и туризма за 2014. годину за одабир корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, Програм 4. "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине,
 - Захтјев Јавне установе "Заштићени пејзаж Коњух" Бановићи за коришћење средстава по јавном позиву "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, број 03-05-250/14 од 22.07.2014. године,
 - Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма и ЈП "Заштићени пејзаж Коњух", број 04-23-1014-IV/14-2-2 од 28.11.2014. године,
 - Образац за пријаву пројекта под називом: "Пројекат изградње и промоције бициклическе стазе Коњух" на Јавни позив Федералног министарства околиша и туризма за 2014. годину за одабир корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, Програм 4. "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине",
 - Пријава Јавног предузећа "Парк природе Хутово благо" на Јавни позив, број 04-23-280-1/14-IV од 02.07.2014. године, акт број РВ-25/14 од 07.8.2014. године,
 - Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма и ЈП "Парк природе Хутово благо", "Караоток" Чапљина, број 04-23-1014-IV/14-9-2 од 28.11.2014. године,
 - Пројекат "Побољшање управљања Парком природе Хутово благо", број РВ-23/14 од 01.08.2014. године,
 - Образац буџета пројекта под називом: "Побољшање управљања Парком природе Хутово благо" за 2014. годину,
 - Захтјев Јавне установе "Заштићена природна подручја Кантона Сарајево" за пријаву на Јавни позив, број 1095/14 од 06.08.2014. године,
 - Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма, број 04-23-1014-IV/14-2-II-2 од 28.11.2014. године, и ЈУ "Заштићена природна подручја КС", број 1382/14 од 01.12.2014. године,
 - Одлука Федералног министарства околиша и туризма о дозначавању средстава за ЈУ "Заштићена природна подручја КС", број 04-23-1014-IV/14-2-I-1 од 28.11.2014. године,
 - Уговор о имплементацији одобрених средстава за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине, закључен између Федералног министарства околиша и туризма, број 04-23-1014-IV/14-2-I-2 од 28.11.2014. године, и ЈУ "Заштићена природна подручја КС", број 1383/14 од 01.12.2014. године,
 - Образац за пријаву пројекта под називом: "Деминирање локалитета Заштићени пејзаж Требевић" на Јавни позив Федералног министарства околиша и туризма за 2014. годину за одабир корисника средстава "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину, Програм 4. "Суфинансирање подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине", са попутним актима у прилогу,
 - Пројекат под називом: "Уређење простора на ужем локалитету Водопада Скакавац", број 1095-3/14 од 06.08.2014. године.

2. Примјењени прописи

Савјет је у поступку примјењено одредбе Закона које су релевантне за предметни захтјев.

3. Утврђивање чињеница

Разматрајући Програм, Образац пријаве и остале заprimљене акте, Савјет је у поступку утврдио следеће:

Правни основ за дојелу средстава је Закон о извршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 99/13, 31/14 и 45/14) и Одлука Владе ФБиХ. Укупна средства у износу од 350.000 КМ планирана су као директна бесповратна помоћ - грант и утврђена су Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину у раздјелу 61, економски код 614100 "Акциони план Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма".

У складу са тачком III Одлуке Владе ФБиХ, Влада Федерације Босне и Херцеговине обавезала се да ће у укупном износу од 350.000,00 КМ суфинансирати Програм подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији Босне и Херцеговине. Циљ Програма је подршка унапређењу управљања успостављеним институцијама заштићених природних подручја на територији Федерације БиХ (споменици природе, паркови природе и заштићени пејзажи и др. као што су: Коњух, Блдиње, Хутово благо, Водопад "Скакавац", Требевић, Пећина "Вјетреница", Тајан, Врело Босне, Бијамбарска пећина, Прокошко језеро и др). Јавне институције које управљају заштићеним природним подручјима на подручју Федерације Босне и Херцеговине ће путем јавног огласа

бити позване да кандидују пројекте којима се побољшава управљање, развој неопходне инфраструктуре и одрживо коришћење ресурса у заштићеном подручју.

Сходно тачки III Одлуке Владе ФБиХ, средства ће се додјеливати корисницима на основу јавног позива који ће расписати Федерално министарство околиша и туризма. Тачкама VI и VII исте одлуке прописано је да ће се корисницима који испуне услове и критеријуме за додјелу средстава из тачке III Одлуке Федерално министарство околиша и туризма закључити уговор о међусобним правима и обавезама у реализацији наведеног програма и посредством стручне комисије, коју именује федерална министрица околиша и туризма, вршити надзор и провјеру најменског утрошка средстава.

Одредбама Упутства прописано је да ће се средства на позицији 614100, предвиђена у Буџету Федерације БиХ, додијелити кориснику који се пријави на Јавни позив "Акциони план Стратегије околиша" за 2014. годину - Програм 4. "Суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији БиХ", а чији програм испуњава све прописане критеријуме и услове из Јавног позива, те поткритеријуме који су прописани овим упутством. Јавним позивом утврђено је ко има право учешћа, сврха програма, критеријуми за расподелу средстава, начин подношења захтјева, рангирање пројеката, одобравање пројеката, начин исплате средстава, надзор и обавезе корисника средстава.

На основу Јавног позива и проведене процедуре, средства за подршку успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији БиХ додијелена су следећим корисницима и за следеће намјене:

1. Јавном предузећу "Вјетреница - Попово поље" - за опремање биоспелеолошког и музеја босанско-херцеговачког крша,
2. Јавној установи за заштићена подручја Кантона Сарајево - успостављање инфраструктуре у заштићеном подручју "Требевић", чишћење мина с циљем провођења мјера ревитализације простора те уређење простора на ужем локалитету Водопада "Скакавац",
3. Јавној установи "Заштићени пејзаж Коњух" - за изградњу и промоцију бицикличке стазе заштићеног подручја,
4. Јавном предузећу "Парк природе Хутово благо" - за побољшање управљања заштићеним подручјем у смислу чишћења, садње дрвећа, уређења шетница, прехране птица и одржавања радионица,
5. Јавном предузећу "Шумско привредно друштво Зеничко-добојског кантона" - за побољшање управљања Спомеником природе "Тајан",
6. Јавном предузећу "Парк природе Блудиње" - за изградњу, опремање и уређење канцлерија Парка са формираном научно-истраживачким и едукационим центром за боравак истраживача те унапређење активности заштите природе и простора за извођење научно-истраживачких пројеката.

4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства околиша и туризма на 34. сједници, одржаној 21.07.2015. године.

С обзиром на то да је Одлука Владе ФБиХ донесена 2014. године и да је Федерално министарство околиша и туризма додијелило средства садржана у Програму утрошка средстава са критеријумима расподеле, а на основу закључених уговора о имплементацији одобрених средстава

за суфинансирање програма подршке бољем функционисању управљања успостављеним заштићеним подручјима у Федерацији БиХ, у укупном износу од 350.000 КМ са институцијама заштићених природних подручја на територији Федерације БиХ, Савјет је провео поступак накнадне контроле.

Савјет је током поступка примарно требао да утврди да ли средства у облику директне бесповратне помоћи - гранта, додијелена корисницима: јавним институцијама које управљају заштићеним природним подручјима на територији Федерације БиХ, садржана у Програму, представљају државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

С тим циљем Савјет је размотрио да ли су кумулативно испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава, да ли су средства помоћ која кориснику помоћи доносе економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање, да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи, те да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У конкретном случају Савјет је утврдио да је ријеч о трансферу државних средстава јер се средства додјељују из буџета Федерације БиХ. Средства се додјељују на селективној основи за укупно шест корисника. С обзиром на то да се корисницима средства додјељују за најмене и обављање активности које су уско везане за очување и заштиту проглашених заштићених природних подручја, а не за обављање тржишних активности, додјелом предложених средстава не може се нарушити конкуренција на тржишту.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да средства која је Федерално министарство околиша и туризма додијелило јавним институцијама које управљају заштићеним природним подручјима на територији Федерације БиХ не представљају државну помоћ у смислу Закона, јер нису кумулативно испуњени услови према којима додијелена државна помоћ обезбјеђује економску предност у односу на конкуренте, те се додјелом државне помоћи не може нарушити конкуренција на тржишту давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњење међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У складу са наведеним, Савјет је, на основу члана 12. став (3) тачка ц) Закона, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 06-26-1-16-4/14
21. јула 2015. године
Источно Сарајево

Предсједавајућа
Савјета за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

Na osnovu člana 12. stav (3) tačka c) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu Zahtjeva Federalnog